

УДК 614.8.014

**А. Т. Шаяхметов, Е. П. Булегенов, А. С. Сагимбай**

*Академия гражданской защиты имени Малика Габдуллина  
МЧС Республики Казахстан, Кокшетау, Казахстан*

## **ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ, ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ**

*Аннотация:* В статье рассмотрены вопросы обучения, а также используемые и предлагаемые методы подготовки специалистов и населения по гражданской защите. Раскрываются подробные методы и формы подготовки, с указанием принципов и целей. Кроме этого рассматриваются основные задачи обучения специалистов и населения правилам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Предложены новые подходы проведения специальной подготовки, основанные на обеспечении эффективных действий населения в чрезвычайных ситуациях, с учетом современных угроз и опасностей, а также повышение уровня информированности населения.

*Ключевые слова:* чрезвычайные ситуации, обучение, гражданская защита, безопасность, подготовка населения, тренировки и занятия.

Состояние системы гражданской защиты Республики Казахстан в современных условиях, ее способность соответствовать духу времени, минимизировать риск чрезвычайных ситуаций напрямую зависит от эффективности функционирования системы подготовки кадров для органов гражданской защиты [1], а также организации обучения населения на постоянной основе.

Приобретение знаний и навыков необходимых для своевременного и правильного выполнения требований нормативных правовых актов в сфере гражданской защиты является одним из актуальных направлений в сфере обучения населения.

Качественная подготовка специалистов центральных и местных исполнительных органов, организаций в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обучение населения является одной из основных задач гражданской защиты. Обучение проводится в целях привития навыков действий в чрезвычайных ситуациях, ведения аварийно-спасательных и неотложных работ, приобретение знаний по основным приемам и способам самоспасения и взаимопомощи для максимального снижения возможных потерь среди населения и материального ущерба [2].

Проведенный анализ Комитетом по гражданской обороне и воинским частям Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан показал, что в 2021 году прошли подготовку по гражданской защите **15390** человек (*запланировано для обучения 10809 человек*), в том числе в Департаментах по чрезвычайным ситуациям областей, городов республиканского значения и столицы **14123** человека (*из них по категории «Руководители и координаторы волонтерских организаций» 943 человека*), в ТОО «Республиканский учебно-методический центр Гражданской защиты» МЧС РК **1267** человек. Проведены **2455** учений (*из них: 191 комплексных; 437 командно-штабных; 1827 тактико-специальных*), **30467** тренировок по

действиям населения при чрезвычайных ситуациях (из них: 284 командно-штабных; 6211 объектовых; 5437 по аварийным ситуациям; 17599 сейсмо; 566 селе; 370 в зонах возможного затопления). Помимо обучения и учений были проведены **2963** инструктивных занятия по формированию культуры безопасности детей (с охватом 326 тыс. детей).

Вместе с тем, успешная подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях зависит от точной организации и умелого планирования обучения. Данная задача реализуется в рамках требования Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» [2] и Правил информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов в сфере гражданской защиты [3].

В соответствии с данными нормативно-правовыми актами при подготовке населения необходимо руководствоваться следующими принципами [3]:

1. Обучение действиям в чрезвычайных ситуациях должно проходить все население страны в возрасте старше 6 лет;
2. Обучение населения является обязательной и неотъемлемой частью гражданской защиты;
3. Обучение должно проводиться для всех групп населения, с учетом подверженности территории чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера;
4. Привитие умений и навыков безопасной жизнедеятельности должно быть непрерывным и последовательным.

Целью обучения населения является привитие у населения умелых действий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций мирного, военного и социального характера.

Основными задачами обучения населения в области гражданской защиты являются:

- обучение населения правилам безопасной жизнедеятельности и действиям при чрезвычайных ситуациях;
- выработка у руководителей центральных и местных исполнительных органов и организаций навыков управления силами и средствами при проведении работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- практическое усвоение в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования государственной системы гражданской защиты, а также при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ.

Основными формами обучения неработающего и самозанятого населения являются проведение бесед, самостоятельное изучение пособий, памяток, материалов периодической печати, просмотр (прослушивание) теле-, радиопередач и официальных источников интернет ресурсов по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций [3].

При этом особое внимание следует уделять действиям населения по предупредительным сигналам, использованию средств индивидуальной и коллективной защиты, первой помощи себе и другим пострадавшим, защите детей, а также изучению правил поведения во время чрезвычайных ситуаций.

Обучение населения на территориальном уровне проводится начальником гражданской обороны, а также службами и формированиями гражданской защиты [3],

с распределением на 17 категорий от различных государственных учреждений и организаций [4].

Руководители и специалисты по гражданской защите должны проводить данную работу на постоянной основе, расширяя учебно-материальную базу и повышая ее направленность.

Подготовка должна проводиться на регулярной основе для обеспечения эффективных действий населения в чрезвычайных ситуациях, а также своевременного предупреждения и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ [5].

Таким образом, постоянная и непрерывная подготовка к чрезвычайным ситуациям является основой для защиты населения, сокращения потерь, быстрого и организованного проведения аварийно-спасательных и неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.

#### Список литературы

1. Шарипханов С. Д., Кусаинов А. Б. Роль междисциплинарной интеграции при подготовке квалифицированных кадров для системы гражданской защиты Республики Казахстан // Вестник Кокшетауского технического института. – 2018. – № 1(29). – С.76-80.

2. Обучение руководителей, сотрудников и работников центральных и местных исполнительных органов, служб гражданской защиты, опасных производственных объектов по линии гражданской обороны. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://kti-tjm.kz/obychenie\\_rykovoditelej\\_\\_sotr.html](http://kti-tjm.kz/obychenie_rykovoditelej__sotr.html) (дата обращения: 19.01.2022).

3. Правила информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов в сфере гражданской защиты от 2 июля 2020 года № 494. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://adilet.zan.kz/rus> (дата обращения: 19.01.2022).

4. Учебная программа подготовки руководителей, специалистов органов управления и сил гражданской защиты, обучения населения способам защиты и действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов или вследствие этих конфликтов от 20 мая 2014 года № 235. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://adilet.zan.kz/rus> (дата обращения: 19.01.2022).

5. Закиров А. К., Жаулыбаев А. А. Некоторые вопросы совершенствования обучения специалистов государственной системы гражданской защиты // Наука и образование в гражданской защите. – 2021. – № 2(42). – С. 80-86.

#### Bibliography

1. Shariphanov S. D., Kusainov A. B. Rol' mezhdisciplinarnoj integracii pri podgotovke kvalificirovannyh kadrov dlja sistemy grazhdanskoj zashhity Respubliki Kazahstan // Vestnik Kokshetauskogo tehničeskogo instituta. – 2018. – № 1(29). – S.76-80.

2. Obuchenie rukovoditelej, sotrudnikov i rabotnikov central'nyh i mestnyh ispolnitel'nyh organov, sluzhb grazhdanskoj zashhity, opasnyh proizvodstvennyh ob#ektov po linii grazhdanskoj oborony. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: [http://kti-tjm.kz/obychenie\\_rykovoditelej\\_\\_sotr.html](http://kti-tjm.kz/obychenie_rykovoditelej__sotr.html) (data obrashhenija: 19.01.2022).

3. Pravila informirovanija, propagandy znaniy, obuchenija naselenija i specialistov v sfere grazhdanskoj zashhity ot 2 ijulja 2020 goda № 494. Informacionno-pravovaja sistema normativnyh

pravovyh aktov Respubliki Kazahstan. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://adilet.zan.kz/rus> (data obrashhenija: 19.01.2022).

4. Uchebnaja programma podgotovki rukovoditelej, specialistov organov upravlenija i sil grazhdanskoj zashhity, obuchenija naselenija sposobam zashhity i dejstvijam pri vozniknovenii chrezvychajnyh situacij i voennyh konfliktov ili vsledstvie jetih konfliktov ot 20 maja 2014 goda № 235. Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan. [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://adilet.zan.kz/rus> (data obrashhenija: 19.01.2022).

5. Zakirov A. K., Zhaulybaev A. A. Nekotorye voprosy sovershenstvovanija obuchenija specialistov gosudarstvennoj sistemy grazhdanskoj zashhity // Nauka i obrazovanie v grazhdanskoj zashhite. – 2021. – № 2 (42). – S. 80-86.

A. Т. Шаяхметов, Е. П. Булегенов, А. С. Сагимбай

*Қазақстан Республикасы ТЖМ Мәлік Ғабдуллин атындағы Азаматтық қорғау академиясы,  
Көкшетау, Қазақстан*

#### ХАЛЫҚТЫ ЖӘНЕ АЗАМАТТЫҚ ҚОРҒАУ МАМАНДАРЫН ДАЯРЛАУ ЖӘНЕ ОҚЫТУ САЛАСЫНДАҒЫ ТАЛДАУ

*Аңдатпа:* Мақалада оқыту мәселелері, сондай-ақ азаматтық қорғау бойынша мамандар мен халықты даярлаудың қолданылатын және ұсынылатын әдістері қарастырылған. Принциптер мен мақсаттарды көрсете отырып, дайындықтың толық әдістері мен нысандары ашылады. Сонымен қатар, мамандар мен халықты табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайларда қорғау және іс-қимыл жасау ережелеріне оқытудың негізгі міндеттері қарастырылады. Қазіргі заманғы қауіп-қатерлер мен қауіптерді ескере отырып, төтенше жағдайларда халықтың тиімді іс-қимылын қамтамасыз етуге, сондай-ақ халықтың хабардар болу деңгейін арттыруға негізделген арнайы даярлық жүргізудің жаңа тәсілдері ұсынылды.

*Түйінді сөздер:* төтенше жағдайлар, оқыту, азаматтық қорғау, қауіпсіздік, халықты даярлау, жаттығулар мен сабақтар.

A. Shayakhmetov, Y. Bulegenov, A. Sagimbay

*Malik Gabdullin Academy of Civil Protection*

*Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan, Kokshetau, Kazakhstan*

#### ANALYSIS IN THE FIELD OF TRAINING AND EDUCATION OF THE POPULATION AND CIVIL PROTECTION SPECIALISTS

*Abstract:* The article discusses the issues of training, as well as the methods used and proposed for training specialists and the public in civil protection. Detailed methods and forms of training are disclosed, indicating the principles and goals. In addition, the main tasks of training specialists and the public in the rules of protection and actions in emergency situations of a natural and man-made nature are considered. New approaches to conducting special training based on ensuring effective actions of the population in emergency situations, taking into account modern threats and dangers, as well as raising the level of awareness of the population are proposed.

*Keywords:* emergencies, training, civil protection, security, public training, trainings and classes.

**Авторлар туралы мәлімет / Сведения об авторах / Information about the authors**

*Асхат Талғатұлы Шаяхметов* – Қазақстан Республикасы ТЖМ Мәлік Ғабдуллин атындағы Азаматтық қорғау академиясы төтенше жағдайларда қорғау кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан, Көкшетау, Ақан Сері көшесі, 136. E-mail: askhat08@bk.ru.

*Ернар Пернебайұлы Бүлегенов* – әскери ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ТЖМ Мәлік Ғабдуллин атындағы Азаматтық қорғау академиясы төтенше жағдайларда қорғау кафедрасының бастығы. Қазақстан, Көкшетау, Ақан Сері көшесі, 136. E-mail: yernaray789@mail.ru.

*Азат Сәбитұлы Сағимбай* – Қазақстан Республикасы ТЖМ Мәлік Ғабдуллин атындағы Азаматтық қорғау академиясы төтенше жағдайларда қорғау кафедрасының оқытушысы. Қазақстан, Көкшетау, Ақан Сері көшесі, 136. E-mail: mukanov\_azat@mail.ru.

*Шаяхметов Асхат Талғатович* – старший преподаватель кафедры защиты в чрезвычайных Академии гражданской защиты имени Малика Габдуллина МЧС Республики Казахстан. Казахстан, Кокшетау, ул. Акана Серэ, 136. E-mail: askhat08@bk.ru.

*Бүлегенов Ернар Пернебаевич* – кандидат военных наук, начальник кафедры защиты в чрезвычайных Академии гражданской защиты имени Малика Габдуллина МЧС Республики Казахстан. Казахстан, Кокшетау, ул. Акана Серэ, 136. E-mail: yernaray789@mail.ru.

*Сағимбай Азат Сабитович* – преподаватель кафедры защиты в чрезвычайных Академии гражданской защиты Академии гражданской защиты имени Малика Габдуллина МЧС Республики Казахстан. Казахстан, Кокшетау, ул. Акана Серэ, 136. E-mail: mukanov\_azat@mail.ru.

*Askhat Shayakhmetov* – senior lecturer of the Malik Gabdullin Academy of Civil Protection of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan, Kokshetau, 136 Akana Sere Street. E-mail: askhat08@bk.ru.

*Yernar Bulegenov* – candidate of Military Sciences, Head of the Department of Emergency Protection of the Malik Gabdullin Academy of Civil Protection of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan, Kokshetau, 136 Akana Sere Street. E-mail: yernaray789@mail.ru.

*Azat Sagimbay* – lecturer of the Malik Gabdullin Academy of Civil Protection of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan, Kokshetau, 136 Akana Sere Street. E-mail: mukanov\_azat@mail.ru.