

УДК 378.355

Г. И. Кольцов¹, С. И. Ермаков¹, А. А. Абдрахманов²

¹*Академия гражданской защиты МЧС России, Химки, Россия*

²*Академия гражданской защиты имени Малика Габдуллина
МЧС Республики Казахстан, Кокшетау, Казахстан*

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПЛАНИРУЮЩИХ ДОКУМЕНТОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ СРЕДСТВАМИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация: В статье приведен планируемый порядок обеспечения населения средствами индивидуальной защиты в Республике Казахстан, а также рекомендуемый алгоритм действия органа управления территориальной подсистемы государственной системы гражданской защиты по организации накопления, хранения и использования запасов средств индивидуальной защиты для достижения необходимого уровня радиационной, химической и биологической защиты населения.

Ключевые слова: государственная система гражданской защиты, радиационная, химическая и биологическая защита, средства индивидуальной защиты, совершенствование обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

Одними из основных задач государственной системы гражданской защиты (далее – ГСГЗ) Республики Казахстан являются накопление и поддержание в готовности запасов средств индивидуальной защиты и другого имущества гражданской обороны, а также обеспечение формирования, хранения и использования государственного резерва. Основными принципами ГСГЗ являются минимизация угроз и ущерба гражданам и обществу от чрезвычайных ситуаций, а также гласность и информирование населения и организаций о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принятых мерах по их предупреждению [1].

В целях совершенствования готовности органов управления и сил территориальной подсистемы ГСГЗ к действиям по предназначению одной из главных задач является совершенствование системы реагирования на чрезвычайные ситуации. Для реализации главной задачи приоритетным направлением деятельности территориальных подразделений уполномоченного органа в сфере гражданской защиты считается совершенствованию мероприятий по радиационной, химической и биологической (далее – РХБ) защите населения.

При обеспечении РХБ защиты населения необходимо постоянно совершенствовать систему защиты населения, а также организационные, социально-экономические, информационные, правовые и иные меры, направленные на решение следующих задач РХБ защиты:

выявление и оценка РХБ обстановки как при угрозе, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций РХБ характера;

непосредственная защита населения от поражающих факторов РХБ характера, как в мирное, так и в военное время;

ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций РХБ характера;

предотвращение и снижение вероятности возникновения угроз РХБ характера.

Источниками чрезвычайных ситуаций РХБ характера являются опасные техногенные происшествия, которые могут возникнуть на РХБ опасных объектах, а также при транспортировке опасных РХБ веществ.

В настоящее время в Республике Казахстан не разработан алгоритм действия органа управления территориальной подсистемы ГСГЗ по организации накопления, хранения и использования запасов средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ) для достижения необходимого уровня РХБ защиты населения при возникновении ЧС на РХБ опасных объектах.

Граждане Республики Казахстан на основании Закона Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 181- V ЗРК «О гражданской защите» имеют право использовать средства коллективной и индивидуальной защиты, другое имущество, предназначенное для защиты граждан в соответствии с правами и обязанностями физических лиц в сфере гражданской защиты, а также при необходимости использовать средства индивидуальной защиты при возникновении военных конфликтов и создание, накопление и своевременное освежение имущества гражданской обороны заблаговременно, как мероприятия гражданской обороны [1].

В Приказе Министра внутренних дел Республики Казахстан от 6 марта 2015 года № 190 «Об утверждении Правил организации и ведения мероприятий гражданской обороны» регулируются вопросы обеспечения населения СИЗ как имущество гражданской обороны [2].

Структурные подразделения по организации и ведению гражданской обороны в центральных и местных исполнительных органах областей, городов республиканского значения, столицы совместно с уполномоченным органом и территориальными подразделениями его ведомства планируют накопление СИЗ в запасах, их распределение и утилизацию после истечения установленного срока хранения [3].

Для осуществления планирования мероприятий накопления, хранения и использования запасов СИЗ необходимо предусмотреть следующий алгоритм действий органа управления территориальной подсистемы ГСГЗ, а именно:

структурным подразделениям по организации и ведению гражданской обороны в центральных и местных исполнительных органах областей, городов республиканского значения, столицы совместно с уполномоченным органом в сфере гражданской защиты определить номенклатуру и объемы средств РХБ защиты в запасах (резервах);

организовать работу территориальных подразделений уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, местных исполнительных органов, а также структурных подразделениях или отдельным работникам по организации и ведению гражданской обороны в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне по определению номенклатуры и количеству СИЗ в своих запасах (резервах);

с целью исключения приобретения контрафактной продукции и эффективного использования средств бюджетов организовать работу по контролю за заключением организациями договоров на поставку продукции для республиканских или территориальных нужд;

в случае выявления контрафактной продукции направить информацию в органы внутренних дел, прокуратуру и другие надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством;

организовать правильное размещение, хранение и своевременное проведение лабораторных испытаний, а также осуществление контрольных и надзорных функций за содержанием и использованием СИЗ.

Для планирования обеспечения населения СИЗ необходимы следующие исходные данные:

статистические данные о численности населения области, городов и районов, в том числе по возрастным категориям;

сведения о наличии СИЗ в запасах;

расчет потребности в СИЗ для обеспечения населения, рабочих и служащих;

сведения о выделении сил и средств (погрузочно-разгрузочные команды и автотранспорт по количеству и маркам) для обеспечения погрузки и вывоза СИЗ со складов на пункты выдачи;

сведения о количестве и возможностях пунктов выдачи СИЗ и местах их размещения в городах и районах;

расчеты времени: на погрузку имущества со складов на автотранспорте организаций, независимо от форм собственности, доставку СИЗ от складов на пункты выдачи и выдачу СИЗ населению с пунктов выдачи СИЗ (время движения автотранспортных колонн, погрузки СИЗ на автотранспорт и разгрузки на пунктах выдачи, возможности погрузочно-разгрузочных команд, количество и грузоподъемность автотранспорта и временные показатели);

возможности складских помещений по отгрузке (выдаче) СИЗ получателю в установленные сроки (наличие погрузочных команд, средств механизации, эстакад, аварийного освещения, состояние подъездных путей и другие показатели).

Кроме того, выбор конкретной марки (модели) СИЗ, для создания запасов осуществляется по результатам прогнозирования поражающих факторов, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов и чрезвычайных ситуациях РХБ характера, развивающихся по наиболее опасным сценариям.

При этом СИЗ должны гарантированно исключать риск поражения человека в течение времени, необходимого для проведения первоочередных (эвакуационных) мероприятий и по возможности быть универсальными по назначению и защитным свойствам (время защитного действия при различных концентрациях отравляющих веществ боевого назначения, радиоактивных, сильнодействующих ядовитых веществ и биологических средств, эргономических свойств, массогабаритных характеристик, показателей надёжности и т.д.).

Планирующие документы, разработанные в полном объеме, утверждаются решением руководителя органа (организации), создающего запасы в двух экземплярах. Первый экземпляр остается у исполнителя, а второй направляется в территориальные подразделения уполномоченного органа в сфере гражданской защиты.

СИЗ распределяются населению в соответствии с «Планом распределения и выдачи СИЗ из запасов материально-технических средств», который разрабатывается в мирное время и утверждается начальником гражданской обороны соответствующего уровня и может быть введен в действие в случае возникновения ЧС, связанных с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ [4].

План должен быть разработан в машинописном виде и структурно содержать четыре раздела:

1. Раздел первый разрабатывается в виде таблицы, в которой указывается наименование СИЗ находящиеся в составе резерва материально-технических средств (таблица 1).

Таблица 1 – Раздел 1. Наличие СИЗ в составе резерва материально-технических средств на складах по состоянию на 1.01 20__ года.

№ п/п	Наименование средств индивидуальной защиты	Кол-во шт.
1	Противогазы гражданские фильтрующие для защиты от отравляющих и сильнодействующих ядовитых веществ для взрослого населения	
2	Средства индивидуальной защиты органов дыхания для детей возрастом до 1,5 лет	
3	Средства индивидуальной защиты органов дыхания для детей дошкольного возраста	
4	Средства индивидуальной защиты органов дыхания для обучающихся	
5	Респираторы для защиты от радиоактивных веществ	
6	Самоспасатели фильтрующие	
7	и т.д и т.п.	

2. Раздел второй разрабатывается в виде таблицы, в которой указывается наименование складов и пунктов ответственного хранения, пункты их дислокации, наименование городов и районов, которые должны получать имущество с данных объектов и количество имущества, подлежащего распределению по этим населенным пунктам согласно номенклатуре (таблица 2).

Таблица 2 – Раздел 2. Объемы распределения СИЗ из состава резерва материально-технических средств по городам (районам)

Наименование склада	Пункт дислокации	Наименование городов, районов, которые должны получать СИЗ с данных объектов	Количество средств индивидуальной защиты					
			СИЗОД фильтрующего типа для защиты от СДЯВ	СИЗОД для обучающихся	СИЗОД для детей дошкольного возраста	СИЗОД для детей возрастом до 1,5 лет	Респираторы для защиты от РВ	Самоспасатели фильтрующие

3. Раздел третий разрабатывается в виде таблицы, в которой перечисляются склады и пункты их дислокации; наименование получателей СИЗ, их принадлежность к городам и районам; наименование и количество им СИЗ по номенклатуре; время выдачи СИЗ и выделяемые силы и средства для погрузки и вывоза СИЗ со складов на пункты выдачи (таблица 3).

Таблица 3 – Раздел 3. Организация выдачи СИЗ из состава резерва материально-технических средств со складов

Наименование склада и пункт дислокации	Наименование получателей СИЗ (их принадлежность к городам и районам)	Наименование и количество выдаваемых СИЗ по номенклатуре						Время выдачи СИЗ (начало-конец)	Выделяемые сила и средства для погрузки и вывоза СИЗ	
		СИЗОД фильтрующего типа для защиты от СДЯВ	СИЗОД для обучающихся	СИЗОД для детей дошкольного возраста	СИЗОД для детей до 1,5 лет	Респираторы для защиты от РВ	Самоспасатели фильтрующие		автотранспорт	погрузочные команды

4. Раздел четвертый разрабатывается также в виде таблицы, в которой указываются города и районы, получающие имущество, сроки выдачи, наименование и количество выдаваемого имущества; места размещения пунктов выдачи, их пропускная способность и количество привлекаемого личного состава и техники для обеспечения работ (таблица 4).

Таблица 4 – Раздел 4. Организация выдачи СИЗ населению с пунктов выдачи

Города, районы, получающие СИЗ	Место развертывания пунктов выдачи СИЗ	Сроки выдачи	Пропускная способность пунктов выдачи СИЗ	Наименование и количество выдаваемых СИЗ по номенклатуре						Выделяемые сила и средства для погрузки и вывоза СИЗ	
				СИЗОД ФТ от СДЯВ	СИЗОД для обучающихся	СИЗОД для детей дошкольного возраста	СИЗОД для детей до 1,5 лет	Респираторы для защиты от РВ	Самоспасатели фильтрующие	автотранспорт	погрузочные команды

К плану прилагается:

1) «План вывоза СИЗ со складов материально-технических средств», который разрабатывается на карте масштабом 1:200 000, утверждается начальником гражданской обороны соответствующего уровня.

На данном документе наносятся:

места дислокации складов;

маршруты движения автомобильных колонн от городов и сельских районов до складов и время прохождения ими исходных рубежей;

графики выдачи (получения) имущества складов;

схема организации связи и управления;

схема оповещения работников складов;

пункты управления местных исполнительных органов, органов управления территориальных подразделений уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, предприятий и организаций и другие сведения.

2) «Планы обеспечения и выдачи СИЗ населению, городов и сельских районов» которые разрабатываются на карте масштабом 1:50 000.

Запасы СИЗ, накапливаемые центральными и местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы для обеспечения населения, проживающего в возможных зонах заражения, в целях своевременной выдачи могут храниться как на стационарных, так и мобильных складах контейнерного типа.

Организационно-методическое руководство обеспечением населения СИЗ в условиях чрезвычайных ситуаций, осуществляется уполномоченным органом в сфере гражданской защиты и его территориальными подразделениями.

Список литературы

1. Республика Казахстан. Закон РК. О гражданской защите: принят 11 апреля 2014 года, № 188-V ЗРК.
2. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан. Об утверждении Правил организации и ведения мероприятий гражданской обороны: утв. 6 марта 2015 года, № 190.
3. Абдрахманов А.А., Кондрашин Ф.П., Мендыбаев М.А. Обоснование рационального варианта технического оснащения учебных мест площадки по подготовке специалистов в области РХБ защиты // Наука и образование в гражданской защите. – 2022. – № 1 (45). – С.18-28.
4. ГОСТ Р 12.4.279-2012 ССБТ. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Рекомендации по выбору, применению и техническому обслуживанию.

References

1. Respublika Kazahstan. Zakon RK. O grazhdanskoj zashchite: prinyat 11 aprelya 2014 goda № 188-V ZRK.
2. Prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan. Ob utverzhdenii Pravil organizacii i vedeniya meropriyatij grazhdanskoj oborony: utv: 6 marta 2015 goda, № 190.
3. Abdrahmanov A. A., Kondrashin F. P., Mendybaev M. A. Obosnovanie racional'nogo varianta tekhnicheskogo osnashcheniya uchebnyh mest ploshchadki po podgotovke specialistov v oblasti RHB zashchity // Nauka i obrazovanie v grazhdanskoj zashchite. – 2022. – № 1 (45). – S.18-28.
4. GOST R 12.4.279-2012 SSBT. Sredstva individual'noj zashchity organov dyhaniya. Rekomendacii po vyboru, primeneniyu i tekhnicheskomu obsluzhivaniyu.

Г. И. Кольцов¹, С. И. Ермаков¹, А. А. Абдрахманов²

¹*Ресей ТЖМ Азаматтық қорғау академиясы, Химки, Ресей*

²*Қазақстан Республикасы ТЖМ Мәлік Ғабдуллин атындағы Азаматтық қорғау академиясы,
Көкшетау, Қазақстан*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ХАЛЫҚТЫ ЖЕКЕ ҚОРҒАНУ ҚҰРАЛДАРЫМЕН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ЖӨНІНДЕГІ ЖОСПАРЛАУ ҚҰЖАТТАРЫН ЖЕТІЛДІРУ

Аңдатпа: Мақалада Қазақстан Республикасында халықты жеке қорғану құралдарымен қамтамасыз ету тәртібі, сондай-ақ азаматтық қорғаудың мемлекеттік жүйесінің аумақтық кіші жүйесін басқару органының халықты радиациялық, химиялық және биологиялық қорғаудың қажетті деңгейіне жету үшін жеке қорғану құралдарының қорларын жинақтауды, сақтауды және пайдалануды ұйымдастыру бойынша іс-қимылының ұсынылатын алгоритмі келтірілген.

Түйінді сөздер: азаматтық қорғаудың мемлекеттік жүйесі, химиялық қорғау, жеке қорғану құралдары, халықты жеке қорғану құралдарымен қамтамасыз етуді жетілдіру.

G. Koltsov¹, S. Ermakov¹, A. Abdrakhmanov²

¹*Civil Defence Academy EMERCOM of Russia, Khimki, Russia*

²*Civil Defence Academy named by Malik Gabdullin MES of the Republic of Kazakhstan,
Kokshetau, Kazakhstan*

IMPROVEMENT OF PLANNING DOCUMENTS ON PROVIDING THE POPULATION WITH PERSONAL PROTECTIVE EQUIPMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract: The article describes the procedure for providing the population with personal protective equipment in the Republic of Kazakhstan, as well as the recommended algorithm for the management body of the territorial subsystem of the state civil protection system to organize the accumulation, storage and use of stocks of personal protective equipment to achieve the necessary level of radiation, chemical and biological protection of the population.

Keywords: the state system of civil protection, chemical protection, personal protective equipment, improving the provision of personal protective equipment to the population.

Авторлар туралы мәлімет / Сведения об авторах / Information about the authors

Генадий Иванович Кольцов – Ресей ТЖМ Азаматтық қорғау академиясы радиациялық және химиялық қорғау кафедрасының доцент. Ресей Федерациясы, Химки, Соколовская көшесі. E-mail: g.koltcov@amchs.ru

Сергей Игоревич Ермаков – әскери ғылымдарының кандидаты, Ресей ТЖМ Азаматтық қорғау академиясы радиациялық және химиялық қорғау кафедрасының меңгерушісі. Ресей Федерациясы, Химки, Соколовская көшесі. E-mail: ermaksi@mail.ru

Арман Айтмұхаметұлы Абдрахманов – әскери ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ТЖМ Мәлік Ғабдуллин атындағы Азаматтық қорғау академиясы азаматтық қорғаныс және әскери дайындық кафедрасының бастығы. Қазақстан, Көкшетау, Ақан Сері көшесі, 136. E-mail: arman201079@gmail.com

Кольцов Генадий Иванович – доцент кафедры радиационной и химической защиты Академии гражданской защиты МЧС России. Российская Федерация, Химки, ул. Соколовская. E-mail: g.koltcov@amchs.ru

Ермаков Сергей Игорьевич – кандидат военных наук, заведующий кафедрой радиационной и химической защиты Академии гражданской защиты МЧС России. Российская Федерация, Химки, ул. Соколовская. E-mail: ermaksi@mail.ru

Абдрахманов Арман Айтмұхаметович – кандидат военных наук, начальник кафедры гражданской обороны и военной подготовки Академии гражданской защиты имени Малика Ғабдуллина МЧС Республики Казахстан. Казахстан, Кокшетау, ул. Акана Серэ, 136. E-mail: arman201079@gmail.com

Gennady Koltsov – Associate Professor, Associate Professor of the Department of Radiation and Chemical Protection of the Academy of Civil Defense of the Ministry of Emergency Situations of Russia. Russian Federation, Khimki, Sokolovskaya street. E-mail: g.koltcov@amchs.ru

Sergey Ermakov – Candidate of military sciences, Head of the Department of Radiation and Chemical Defense of the Academy of Civil Protection of the Ministry of Emergency Situations of Russia. Russian Federation, Khimki, Sokolovskaya street. E-mail: ermaksi@mail.ru

Arman Abdrakhmanov – Candidate of military sciences, Head of the Department of Civil Defense and Military Training of the Civil defence Academy named by Malik Gabdullin MES of the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan, Kokshetau, 136 Akana Sere street. E-mail: arman201079@gmail.com